УТВЕРЖДЕН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «04» апреля 2022 года № \_104\_

**Доклад**

**о правоприменительной практике**

**контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе**

**по экологическому, технологическому и атомному надзору**

**при осуществлении федерального государственного надзора**

**в области использования атомной энергии за 2021 год**

### Общие положения

Контрольно-надзорная деятельность Ростехнадзора в области использования атомной энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом
от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», а также следующими нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Ростехнадзора:

Положение о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии»;

Положение о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 373 «Об утверждении положения о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии»;

Перечень объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г.
№ 610-р;

Административный регламент по исполнению Федеральной службой
по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии, утвержденный приказом Ростехнадзора от 7 июня 2013 г.
 № 248 (зарегистрирован в Минюсте России 25 июля 2013 г., рег. № 29174);

Административный регламент по исполнению Федеральной службой
по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов
и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета
и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, утвержденный приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2011 г. № 703 (зарегистрирован в Минюсте России 16 апреля 2012 г., рег. № 23845).

Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, приведен в приложении № 3 к приказу Ростехнадзора
от 17 октября 2016 г. № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается
при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

**Федеральный государственный надзор в отношении атомных станций
и организаций, оказывающих услуги (выполняющих работы) эксплуатирующей организации**

В течение 12 месяцев 2021 года Ростехнадзор осуществлял регулирование ядерной и радиационной безопасности на 50 энергоблоках 11 атомных станций эксплуатирующих организаций АО «Концерн Росэнергоатом» и АО «СХК»,
на которых на текущий момент:

42 энергоблока имеют лицензии на эксплуатацию, из них 35 энергоблоков находятся в эксплуатации на энергетическом уровне мощности, 7 энергоблоков находятся в стадии подготовки к выводу из эксплуатации (1, 2 блоки Белоярской АЭС, 3 блок Нововоронежской АЭС, 1 блок Билибинской АЭС, 1, 2 блоки Ленинградской АЭС, 1 блок Курской АЭС);

 4 энергоблока находятся в стадии сооружения (1,2 блоки Курской АЭС-2, 1 блок Балтийской АЭС, опытно-демонстрационный энергоблок с реактором на быстрых нейтронах со свинцовым теплоносителем (БРЕСТ-ОД-300) – лицензия на сооружение выдана 10 февраля 2021 г.);

для 2 энергоблоков до 25 августа 2021 г. велась деятельность
по их размещению (1, 2 блоки Смоленской АЭС-2);

2 энергоблока находятся в стадии вывода из эксплуатации (1, 2 блоки Нововоронежской АЭС).

Территориальными органами Ростехнадзора (межрегиональными территориальными управлениями по надзору за ядерной и радиационной безопасностью – далее МТУ ЯРБ) в 2021 году осуществлялся надзор
за деятельностью 1182 (1234) организаций, оказывающих услуги (выполняющих работы) эксплуатирующим организациям АО «Концерн Росэнергоатом»
и АО «СХК» (здесь и далее в скобках приведены данные за 2020 год).

Кроме того, МТУ ЯРБ осуществлялся надзор за деятельностью 1 244 (1 246) организаций, оказывающих услуги эксплуатирующим организациям
при проектировании, конструировании и изготовлении оборудования для всех объектов использования атомной энергии.

Динамика данных по инспекционной деятельности МТУ ЯРБ в 2021 году по сравнению с 2020 годом приведена в таблице 1:

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  Показатель /МТУ ЯРБ | ВМТУ | ДМТУ | СЕМТУ | УМТУ | ЦМТУ | МТУ СиДВ | Итого |
| **Общее количество проверок (инспекций)** **и мероприятий** **по контролю** | 1 111 (989) | 1 182 (1 153) | 1 292 (1 507) | 65 (64) | 208 (215) | 11 (5) | 3 869 (3 793) |
| в т.ч. количество плановых проверок (инспекций) | 13 (2) | 37 (12) | 8 (7) | 10 (9) | 49 (38) | 0 (0) | 117 (68) |
| в т.ч. количество внеплановых проверок (инспекций) | 9 (10) | 48 (38) | 21 (22) | 10 (14) | 73 (96) | 11 (5) | 172 (185) |
| в т.ч. количество мероприятий по контролю  | 1 089 (977) | 1 097 (1 103) | 1 263 (1 338) | 45 (41) | 86 (81) | 0 (0) | 3 580 (3 540) |
| **Количество выявленных нарушений** | 18 (15) | 195 (67) | 62 (60) | 23 (31) | 15 (56) | 0 (1) | 313 (230) |
| **Количество административных наказаний** | 8 (8) | 20 (13) | 14 (25) | 12 (7) | 0 (1) | 0 (1) | 54 (55) |
| в т.ч. количество выданных предупреждений | 2 (1) | 2 (0) | 0 (2) | 1 (1) | 0 (0) | 0 (0) | 5 (4) |
| в т.ч. количество штрафов, наложенных на должностных лиц | 6 (7) | 18 (13) | 12 (19) | 8 (4) | 0 (0) | 0 (0) | 44 (43) |
| в т.ч. количество штрафов, наложенных на юридических лиц | 0 (0) | 0 (0) | 2(4) | 3(2) | 0(1) | 0(1) | 5 (8) |
| **Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.** | 120 (160) | 370 (265) | 490 (945) | 710 (380) | 0 (200) | 0 (200) | 1 690 (2 150) |

По сравнению с 2020 годом выросло общее количество проверок с 3 793
до 3 869, в том числе количество плановых проверок выросло с 68 до 117, количество мероприятий по контролю в рамках постоянного надзора выросло
с 3 540 до 3 580. Количество выявленных нарушений выросло с 230 (в т.ч. 87
в рамках постоянного надзора) до 313 (в т.ч. 57 в рамках постоянного надзора).

Количество административных наказаний почти не изменилось 54 (55). При этом количество санкций, наложенных на юридические лица, снизилось
с 8 до 5, а количество предупреждений выросло с 4 до 5. Сумма наложенных штрафов снизилась с 2 150 тыс. руб. до 1 690 тыс. рублей.

Таким образом, показатели инспекционной деятельности МТУ ЯРБ изменились разнонаправленно.

Продолжает снижаться выявляемость нарушений при осуществлении постоянного государственного надзора (далее – ПГН). Результаты осуществления ПГН за последние 6 лет представлены в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | Количество мероприятий по контролю | Количество нарушений обязательных требованийпо результатам проведенных мероприятий по контролю | Наложено штрафов по результатам проведенных мероприятий по контролю, тыс. руб. |
| на должностных лиц | на юридических лиц  | на должностных лиц | на юридических лиц |
| 2016 г. | 3444 | 186 | 70 | 3 | 1562 | 900 |
| 2017 г. | 3395 | 178 | 60 | 6 | 1320 | 200 |
| 2018 г. | 3632 | 166 | 61 | 2 | 1302 | 230 |
| 2019 г. | 3697 | 100 | 39 | 9 | 820 | 1400 |
| 2020 г. | 3540 | 87 | 38 | 4 | 800 | 550 |
| **2021 г.** | **3580** | **57** | **44** | **5** | **870** | **700** |

В течение многих лет усугубляется проблема с комплектованием отделов инспекций по надзору за ЯРБ на АЭС достаточным количеством квалифицированного персонала. При общей укомплектованности МТУ ЯРБ 77 % укомплектованность Северо-Европейского МТУ ЯРБ составляет 57 %. Отделы инспекций ЯРБ на Курской АЭС, Ленинградской АЭС, Курской АЭС-2, Ленинградской АЭС-2 укомплектованы на 40-60 % (из 5 предусмотренных штатным расписанием инспекторов фактически осуществляют надзорную деятельность 2-3 инспектора). На Смоленской АЭС постоянный государственный надзор осуществляется периодически командируемыми инспекторами Северо-Европейского МТУ ЯРБ, поскольку в отделе инспекций отсутствуют инспекторы, начальник отдела инспекций в сентябре 2021 года уволился с государственной службы по предельному возрасту. Таким
же образом осуществляется постоянный государственный надзор
на Билибинской АЭС инспекторами Центрального МТУ ЯРБ.

Управлением по регулированию безопасности атомных станций
и исследовательских ядерных установок (далее – 5 Управление Ростехнадзора) за 12 месяцев 2021 года были организованы и проведены 2 плановых
и 3 внеплановых проверки (инспекции). В том числе:

в период с 6 по 17 сентября 2021 г. плановая выездная проверка (комплексная инспекция) филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Калининская атомная станция». По результатам проверки выявлено 29 нарушений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии,
7 нарушений были устранены в ходе проверки, выдано предписание
на устранение 22 нарушений, составлены протоколы об административном правонарушении: в отношении юридического лица – 1, в отношении должностного лица – 1, наложены административные штрафы: на юридическое лицо 300 тыс. руб., на должностное лицо – 20 тыс. рублей;

в период с 11 по 22 октября 2021 г. плановая выездная проверка (комплексная инспекция) филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция». По результатам проверки выявлено 47 нарушений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии,
23 нарушения были устранены в ходе проверки, выдано предписание
на устранение 24 нарушений, составлены протоколы об административном правонарушении: в отношении юридического лица – 1, в отношении должностного лица – 1, наложены административные штрафы: на юридическое лицо 300 тыс. руб., на должностное лицо – 20 тыс. рублей;

 в период с 24 по 26 февраля 2021 г. внеплановая выездная проверка (целевая инспекция) АО «Концерн Росэнергоатом» с целью проверки пунктов ранее выданного предписания. Выявлен факт невыполнения в срок пункта 44 предписания Ростехнадзора от 30 октября 2020 г. № ПР-05-20-ЭО.
К юридическому лицу АО «Концерн Росэнергоатом» применены меры административного воздействия в виде штрафа 400 тыс. рублей;

 в период с 2 по 4 июня 2021 г. 2 внеплановых выездных проверки (целевых инспекции) АО «Концерн Росэнергоатом» с целью проверки пунктов ранее выданных предписаний, нарушений не выявлено.

Сведения о проведенных проверках в рамках компетенции 5 Управления
внесены в автоматизированную систему «Единый реестр проверок».

В 2021 году по фактам выявленных нарушений в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

В связи с введением на территории Российской Федерации режима повышенной готовности для предупреждения распространения коронавирусной инфекции в соответствии с поручением Ростехнадзора от 1 апреля 2020 г.
№ 00-03-07/321 организован контроль на поднадзорных объектах
по выполнению дополнительных мероприятий по обеспечению безопасности при эксплуатации АЭС и по обеспечению безопасности оперативного и дежурного персонала в части санитарно-эпидемиологических требований. В течение
2021 года осуществлялся еженедельный мониторинг выполнения вышеуказанных мероприятий.

Проведенный за 12 месяцев 2021 года анализ нарушений, выявленных
при проведении проверок центральным аппаратом и МТУ ЯРБ Ростехнадзора, показал, что типовыми нарушениями обязательных требований являются:

- несоответствие отчета по обоснованию безопасности (далее – ООБ АЭС) реальному состоянию энергоблока (имеются расхождения, влияющие
на безопасность АЭС, между информацией, содержащейся в ООБ АЭС и проекте АЭС, и реализацией проекта АЭС в части отдельного оборудования). Нарушение
п. 1.2.8 НП-001-15 (Общие положения обеспечения безопасности атомных станций). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
(далее – КоАП РФ);

- невыполнение программ обеспечения качества при эксплуатации АЭС
в части управления документацией, соблюдения условий действия лицензий (далее – УДЛ). Нарушение п. 6 НП-090-11 (Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ.

В связи с высокой потенциальной опасностью объектов подконтрольных организаций, применяя принятый в международной практике «консервативный» подход при принятии регулирующих решений, при отсутствии утвержденных методик по классификации (дифференциации) по степени риска причинения вреда вследствие нарушений обязательных требований и тяжести последствий таких нарушений, а также при невозможности использования для ядерных установок критериев по установлению объема потенциального вреда (в случае установления риска причинения вреда как произведения вероятности наступления негативных последствий на объем потенциального вреда), относим указанные типовые нарушения к высокому (максимально возможному) риску
в работе энергоблоков атомных станций.

В 2021 году произошло 34 нарушения в работе АЭС, классифицированных в соответствии с «Положением о порядке расследования и учета нарушений
в работе атомных станций» (НП-004-08), что на 4 нарушения больше,
чем в 2020 году.

Нарушений в работе атомных станций, классифицируемых как аварии,
не было. Осуществлялся постоянный мониторинг своевременности направления в Ростехнадзор сообщений о нарушениях, соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии при проведении расследований нарушений АЭС, правильности категорирования происшествий, выполнялся анализ достаточности разрабатываемых эксплуатирующей организацией корректирующих мер по предотвращению аналогичных нарушений. По результатам анализа отчета о нарушении в работе Белоярской АЭС 4БЕЛ-Ц19-007-05-21/РЦ-3 «Неплановый ремонт трубопровода Ду 800 подачи натрия на раздающий коллектор ПГ первой петли из-за растрескивания основного металла трубопровода в околошовной зоне сварного соединения
№ 17(1-90)» была выявлена важная дополнительная информация
об обстоятельствах нарушения (отказ канала системы безопасности). В адрес эксплуатирующей организации было направлено письмо (исх. № 05-00-12/1900 от 29 июля 2021 г.) с требованием провести дополнительное расследование
для уточнения причин нарушения, корректирующих мер и переоценки категории нарушения. По результатам дополнительного расследования нарушение было переведено в учетную категорию (П04).

Сведения о нарушениях в работе объектов использования атомной энергии еженедельно представлялись в Правительство Российской Федерации.
Также проводился ежеквартальный анализ нарушений в работе АЭС
и исследовательских ядерных установках (далее – ИЯУ).

**Федеральный государственный надзор на исследовательских ядерных установках**

В течение 12 месяцев 2021 года Управлением по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок осуществлялось регулирование ядерной и радиационной безопасности
на 60 ИЯУ 17 эксплуатирующих организаций различных министерств
и ведомств. Сведения по видам деятельности на ИЯУ приведены в таблице 3:

Таблица 3

| Тип ИЯУ | Распределение типов ИЯУ по виду деятельности |
| --- | --- |
| Эксплуатация (из них в режиме окончательного останова) | Вывод из эксплуатации | Сооружение |
| Исследовательские реакторы | 25 (2\*) | 2\*\* | 2\*\*\* |
| Критические стенды | 23 | 0 | 0 |
| Подкритические стенды | 6 | 2\*\*\*\* | 0 |
| Количество ИЯУ по виду деятельности | 54 | 4 | 2 |
| Всего ИЯУ | 60 |

 Примечание: \* БР-10 (ФЭИ), «Гамма» (НИЦ КИ);

\*\* ТВР (НИЦ КИ), АМ;

\*\*\*ПИК (НИЦ КИ ПИЯФ), МБИР (НИИАР);

\*\*\*\*УВ-1, УВ-2 (МИФИ).

За 2021 год МТУ ЯРБ проведена 571 (425) проверка (здесь и далее
в скобках указаны данные за 2020 год), из них – плановых проверок проведено
5 (1), внеплановых проверок – 54 (25), в режиме постоянного надзора было проведено 512 (399) мероприятий по контролю.

В ходе проверок и мероприятий по контролю выявлено и предписано
к устранению 233 (152) нарушения требований федеральных норм и правил
в области использования атомной энергии (далее – ФНП) и УДЛ. Административные санкции к юридическим и должностным лицам применялись 30 (21) раз, из них административный штраф – 29 (21) раз и предупреждение –
1 (0) раз. Административные штрафы накладывались на юридические лица 13 (9) раз, на должностные лица – 16 (12) раз. Сумма наложенных штрафов составила 3 530 (2 300) тыс. руб., из них на должностные лица – 380 (265) тыс. рублей.

За 12 месяцев 2021 года МТУ ЯРБ по итогам проверок ИЯУ было назначено 30 административных наказаний и принято 2 меры профилактического воздействия (выданы предостережения).

Разъяснений неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных или новых требований нормативно-правовых актов не требовалось.

Наибольшее количество нарушений приходится на нарушения, связанные с подготовкой эксплуатационной документации, организацией эксплуатации ИЯУ, подготовкой и допуском к работе персонала.

В результате проведенного анализа отчетов МТУ ЯРБ делается вывод,
что по сравнению с 2020 годом показатели надзорной деятельности изменились. Резко увеличилось общее число проверок (с 425 до 571), количество плановых проверок (с 1 до 5), возросло число мероприятий по контролю в рамках постоянного надзора. Также увеличилось количество выявленных нарушений
и примененных санкций (нарушений было – 152, стало – 233, санкций было – 21, стало – 30). Увеличилась сумма наложенных штрафов с 2 300 тыс. руб.
до 3 530 тыс. рублей.

Количество штрафов, наложенных на юридические лица, по сравнению
с прошлым годом резко увеличилось с 21 до 29.

Продолжает оставаться серьезной проблема с комплектованием отделов инспекций и отделов надзора ЯРБ на ИЯУ достаточным количеством квалифицированного персонала. Штатная укомплектованность МТУ ЯРБ
по должностям, предусматривающим выполнение надзорных функций, составляет в настоящее время 81 %.

В течение 12 месяцев 2021 года 5 Управлением были организованы
и проведены 2 плановые проверки (инспекции):

Международной межправительственной организации «Объединенный институт ядерных исследований». По результатам составлен протокол
об административном правонарушении в отношении юридического лица.
По результатам рассмотрения протокола наложен штраф на юридическое лицо на сумму 200 тыс. рублей. Выдано предписание № ПР1-ОИЯИ-ЦА/21
от 23 апреля 2021 г. на устранение 46 нарушений обязательных требований;

Акционерного общества «Государственный научный центр – Научно-исследовательский институт атомных реакторов». По результатам проверки составлен 1 протокол об административных правонарушениях в отношении юридического лица. По результатам рассмотрения протокола наложен штраф
на юридическое лицо на сумму 100 тыс. рублей. Выдано предписание
№ ПР2-АО «ГНЦ НИИАР»-ЦА/21 от 29 октября 2021 г. на устранение 10 нарушений обязательных требований.

Сведения о проведенных проверках в рамках компетенции 5 Управления
внесены в автоматизированную систему «Единый реестр проверки».

Проведенный за 12 месяцев 2021 года анализ нарушений, выявленных
при проведении проверок центральным аппаратом и МТУ ЯРБ Ростехнадзора, показал, что типовыми нарушениями обязательных требований являются:

отсутствие корректировки документов по эксплуатации ИЯУ (в том числе инструкции по эксплуатации исследовательского реактора (далее – ИР), инструкции по эксплуатации систем и элементов ИР и инструкции
по обеспечению ядерной безопасности при хранении, перегрузке
и транспортировании свежего и отработавшего ЯТ) с учетом полученного опыта эксплуатации ИР, введения в действие новых нормативных документов, внесения изменений в технологические системы и оборудование РУ
и пересмотра документов раз в пять лет. Нарушение п. 107 НП-009-17 «Правила ядерной безопасности исследовательских реакторов»;

отсутствие на плане площадки ИЯУ мест расположения основных инженерных коммуникаций, оборудования и материалов для оснащения аварийно-спасательных служб и формирований, привлекаемых к выполнению работ по ликвидации последствий аварии. Нарушение п. 34 НП-075-19 «Требования к содержанию плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на исследовательских ядерных установках».

За 12 месяцев 2021 года произошло 8 нарушений в работе исследовательских ядерных установок, подлежащих учету в соответствии
с «Положением о порядке расследования и учета нарушений в работе исследовательских ядерных установок» (НП-027-10). В 2020 году нарушений
не было.

В связи с введением на территории Российской Федерации режима повышенной готовности для предупреждения распространения коронавирусной инфекции в соответствии с поручением заместителя руководителя Ростехнадзора А.В. Ферапонтова от 1 апреля 2020 г. № 00-03-07/321
организован контроль на поднадзорных объектах по выполнению дополнительных мероприятий по обеспечению безопасности при эксплуатации ИЯУ и по обеспечению безопасности оперативного и дежурного персонала
в части санитарно-эпидемиологических требований. В течение 2021 года осуществлялся еженедельный мониторинг выполнения вышеуказанных мероприятий.

В 2021 году по фактам выявленных нарушений в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

**Надзор за проектированием, конструированием и изготовлением оборудования**

В течение 12 месяцев 2021 года МТУ ЯРБ осуществлялся надзор
за деятельностью 1 244 (1 246) организаций, оказывающих услуги эксплуатирующим организациям при проектировании, конструировании
и изготовлении оборудования для объектов использования атомной энергии (здесь и далее в скобках указаны данные за 2020 год).

За 12 месяцев 2021 года проведено 407 (286) проверок, из них:

166 (93) - плановых выездных проверок, с целью проверки соблюдения требований УДЛ;

241 (193) - внеплановая проверка, из которых 163 (154) проверки
по заявлению организаций, связанных с выдачей лицензии, и 78 (39) проверок
по другим основаниям.

Всего выявлено 199 (136) пунктов нарушений и на основании их выдано 57 (37) предписаний.

По результатам проведения проверок за нарушения ФНП наложено административных штрафов на сумму 620 (300) тыс. рублей.

Основными причинами допущенных нарушений и выявленных недостатков организациями, осуществляющими деятельность по проектированию, конструированию и изготовлению оборудования, являются следующие факторы:

- несовершенство системы обращения с документацией (некорректность разработанных процедур контроля, проведения работ и разработки внутренних локальных документов, поддержания разработанной документации
в актуальном состоянии);

- отсутствие надлежащего контроля за выполнением должностных обязанностей работниками со стороны администраций поднадзорных организаций;

- недостаточный контроль за выполнением требований ФНП и УДЛ
со стороны руководства организаций;

- недостаточное знание исполнителями и руководителями требований федеральных и ведомственных нормативных документов и/или невыполнение отдельными руководителями поднадзорных организаций документов системы качества (процедур, положений, инструкций и т.п.);

- недостаточно полный анализ вводимых федеральных норм и правил, приводящий к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;

- невыполнение отдельными руководителями и работниками АЭС, организаций, выполняющими работы и оказывающими услуги
для эксплуатирующей организации, своих должностных обязанностей;

- недостаточный контроль со стороны отдельных руководителей
и специалистов за выполнением предписаний в установленные сроки;

- нарушение требований отчетной и исполнительной документации.

**Профилактические мероприятия и их результативность**

В соответствии с пунктом 1 Плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год (раздел № 7
Подпрограммы № 6) Программы профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору в 2021 году в рамках компетенции 5 Управления Ростехнадзора выпущены руководства по безопасности:

«Рекомендации по разработке вероятностного анализа безопасности уровня 1 блока атомной станции для исходных событий, обусловленных внешними воздействиями» (РБ-021-21), утвержденные приказом Ростехнадзора от 19 мая 2021 г. № 184;

«Мониторинг гидрологических, метеорологических и аэрологических условий в районах размещения объектов использования атомной энергии»
(РБ-046-21), утвержденные приказом Ростехнадзора от 1 февраля 2021 г. № 31;

«Рекомендации по разработке концепции вывода из эксплуатации объекта использования атомной энергии» (РБ-008-21), утвержденные приказом Ростехнадзора от 30 июля 2021 г. № 265;

«Рекомендации по разработке программ обеспечения качества
при эксплуатации атомных станций и исследовательских ядерных реакторов» (РБ-009-21), утвержденные приказом Ростехнадзора от 27 августа 2021 г. № 334.

За разъяснениями требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии в Ростехнадзор обращались граждане
и организации. В установленном порядке специалистами 5 Управления
в 2021 году было дано 101 разъяснение организациям и 21 разъяснение гражданам.

Кроме того, профилактические мероприятия проводились МТУ ЯРБ, в том числе мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере надзора путем размещения на официальных сайтах МТУ ЯРБ перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, путем консультирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в формате ответов на обращения, путем разъяснения обязательных требований в ходе проведения проверок
и мероприятий по контролю в рамках постоянного надзора, путем направления разъяснительных писем, а также проводились публичные мероприятия
по обсуждению результатов правоприменительной практики.

**Федеральный государственный надзор за безопасностью объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов
и радиационно опасных объектов**

По состоянию на 31 декабря 2021 г. Ростехнадзор осуществлял регулирование ядерной и радиационной безопасности 3 161 организации, предприятий и учреждений, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии (далее – ОИАЭ), из которых:

383 организации, относящиеся к предприятиям ядерного топливного цикла (далее – ПЯТЦ), а также научно-исследовательские, проектные организации, организации, выполняющие работы и предоставляющие услуги ПЯТЦ, в том числе осуществляющие транспортирование и хранение ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, а также выполняющие иные работы для ПЯТЦ на основании лицензий Ростехнадзора;

42 организации, осуществляющие деятельность в отношении ядерных энергетических установок судов (далее – ЯЭУС) и объектов их жизнеобеспечения, включая организации, выполняющие работы и оказывающие услуги эксплуатирующим организациям. Под государственным надзором находилось: 13 судов с ЯЭУ и 4 судна АТО эксплуатирующих организаций ФГУП «Атомфлот» и АО «Концерн Росэнергоатом» Госкорпорации «Росатом»; 3 атомных ледокола проекта 22220 (находятся в стадии постройки
в АО «Балтийский завод»); 1 ледокол проекта 10510 (находится в стадии постройки в ООО «ССК» Звезда»);

2 736 организаций, осуществляющих деятельность в отношении радиационно опасных объектов (далее – РОО), включая выполнение работ
и оказание услуг эксплуатирующим организациям. Из них 1 452 организации зарегистрированы в качестве организаций, осуществляющих эксплуатацию радиационных источников (далее – РИ), содержащих в своем составе только закрытые радионуклидные источники (далее – ЗРИ) 4 и 5 категорий радиационной опасности (в соответствии с классификацией требований п. 10 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников» (НП-038-16) (утвержден приказом Ростехнадзора от 28 сентября 2016 г. № 405, зарегистрированным Минюстом России 24 октября 2016 г., peг. № 44120), а 1 284 организации имеют соответствующие лицензии в отношении РОО.

Государственный надзор и контроль безопасности при использовании атомной энергии осуществлялся на основании:

Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», и включал:

проведение плановых проверок (инспекций) (документарных, выездных) лицензиатов при осуществлении разрешенной деятельности и анализ
их результатов;

проведение внеплановых проверок (инспекций) по основаниям, приведенным в пункте 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

проведение проверок (инспекций) в процессе лицензирования деятельности организаций в области использования атомной энергии;

проведение проверок (инспекций) выполнения поднадзорными организациями, осуществляющими деятельность в области использования атомной энергии, ранее выданных предписаний;

проведение проверок (инспекций) по поручению органов прокуратуры;

проведение проверок (инспекций) при осуществлении постоянного государственного контроля (надзора) на объектах использования атомной энергии;

применение санкций, установленных законодательством Российской Федерации.

Проверки (инспекции) проводились в соответствии с планами работ Управления по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно-опасных объектов Ростехнадзора (далее – 6 Управление Ростехнадзора) и МТУ ЯРБ
по следующим направлениям:

проверка выполнения требований норм и правил в области использования атомной энергии;

проверка достоверности сведений, представленных соискателями лицензий;

проверка соблюдения УДЛ и условий действия разрешений (далее – УДР) Ростехнадзора.

За 2021 год 6 Управлением Ростехнадзора и МТУ ЯРБ по перечисленным направлениям проведено 3 438 проверок (инспекций) в отношении юридических лиц, из которых 11 проверок (инспекций) – 6 Управлением Ростехнадзора
(в 2020 году было проведено 2 746 и 6 проверок (инспекций) соответственно).

При проведении 416 проверок (инспекций) (326 проверок в 2020 году) было выявлено и предписано к устранению 1 043 нарушения обязательных требований законодательных и нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии (904 нарушения в 2020 году).

По итогам проведенных проверок назначено 68 административных наказаний, в том числе 10 предупреждений и наложено 58 административных штрафов.

Оштрафованы: должностные лица – 31, юридические лица – 26,
граждане – 1. Общая сумма наложенных административных штрафов –
6 285 тыс. руб., из которых на должностные лица – 673 тыс. руб.,
на юридические лица – 5 610 тыс. руб., на гражданина – 2 тыс. рублей.

Общая сумма взысканных штрафов составила 5 610 тыс. рублей.

Детальная информация по направлениям деятельности приведена
в таблице 4:

Таблица 4

| **Наименование показателя** | **Всего** | **ПЯТЦ** | **УС** | **РОО** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в т.ч.: | 3438 | 952 | 341 | 2145 |
| плановые проверки | 715 | 33 | 6 | 676 |
| внеплановые проверки  | 721 | 126 | 19 | 576 |
| в рамках режима постоянного государственного надзора  | 2002 | 793 | 316 | 893 |
| Общее количество документарных проверок | 263 | 31 | 1 | 231 |
| Общее количество выездных проверок | 3175 | 921 | 340 | 1914 |
| Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, всего, в том числе: | 416 | 156 | 7 | 253 |
| плановые проверки | 224 | 21 | 3 | 200 |
| внеплановые проверки | 40 | 5 | 0 | 35 |
| режим постоянного государственного надзора  | 152 | 130 | 4 | 18 |
| Выявлено правонарушений – всего, в том числе: | 1043 | 425 | 18 | 600 |
| плановые проверки | 500 | 81 | 12 | 407 |
| внеплановые проверки | 165 | 16 | 0 | 149 |
| режим постоянного государственного надзора  | 378 | 328 | 6 | 44 |

Примечание: ПЯТЦ – предприятия ядерного топливного цикла;

УС – установки судов;

РОО – радиационно опасные объекты.

Продолжает оставаться серьезной проблема с комплектованием отделов инспекций и отделов надзора МТУ ЯРБ достаточным количеством квалифицированного персонала. Штатная укомплектованность МТУ ЯРБ
по должностям, предусматривающим выполнение надзорных функций в отношении РОО, составляет в настоящее время 87 %.

В отчетный период проводилась профилактическая работа
с поднадзорными организациями по предупреждению и недопущению случаев аварийности и травматизма путем проведения семинаров, бесед, размещения информации на официальных сайтах МТУ ЯРБ. Ежеквартально каждым МТУ ЯРБ проводились публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, в которых принимали участие, в том числе, представители поднадзорных организаций. Информация о проведенных обсуждениях размещена на официальных сайтах МТУ ЯРБ.

В рамках профилактических мероприятий в 2021 году МТУ ЯРБ было выдано 105 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии.

В рамках контрольно-надзорной деятельности 6 Управлением Ростехнадзора в 2021 году были организованы и проведены 9 плановых проверок (инспекций) и 2 внеплановые:

с 16 по 18 марта 2021 года проведена плановая выездная проверка (инспекция) в отношении открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД») с привлечением сотрудников Центрального МТУ ЯРБ. При проведении проверки (инспекции) было выявлено 4 нарушения обязательных требований законодательных и нормативно-правовых актов
в области использования атомной энергии. По всем выявленным нарушениям членами комиссии проведено разъяснение обязательных требований;

с 19 по 23 апреля 2021 года проведена плановая выездная проверка (инспекция) в отношении федерального государственного унитарного предприятия «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами» (ФГУП «НО РАО») в части деятельности отделения «Новоуральское» филиала «Северский» с привлечением сотрудников Управления специальной безопасности Ростехнадзора (далее ‒ 15 Управление Ростехнадзора)
и Уральского МТУ ЯРБ. По результатам проверки (инспекции) отделения «Новоуральское» филиала «Северский» ФГУП «НО РАО» нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора) не выявлены;

с 1 по 11 июня 2021 года проведена плановая выездная проверка (инспекция) в отношении федерального государственного унитарного предприятия «Горно-химический комбинат» (ФГУП «ГХК») с привлечением сотрудников 15 Управления Ростехнадзора, Уральского МТУ ЯРБ, Волжского МТУ ЯРБ и МТУ ЯРБ Сибири и Дальнего Востока. При проведении проверки (инспекции) было выявлено 72 нарушения обязательных требований законодательных и нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии, 9 из которых устранены в ходе проведения проверки (инспекции). По итогам проведенной проверки (инспекции) назначено
3 административных наказания, в том числе наложено 3 административных штрафа. Штрафы наложены: на должностные лица – 2, на юридические лица – 1. Общая сумма наложенных административных штрафов – 340 тыс. руб., из которых на должностных лиц – 40 тыс. руб., на юридические лица – 300 тыс. руб. По всем выявленным нарушениям членами комиссии проведено разъяснение обязательных требований;

с 28 по 30 июня 2021 года проведена внеплановая выездная проверка (инспекция) в отношении общества с ограниченной ответственностью «Медатом» (ООО «Медатом») в рамках лицензирования деятельности в области использования атомной энергии. По итогам проверки (инспекции) нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора) не выявлены;

с 12 по 23 июля 2021 года проведена плановая выездная проверка (инспекция) в отношении Акционерного общества «Ангарский электролизный химический комбинат» (АО «АЭХК») с привлечением сотрудников 15 Управления Ростехнадзора, Уральского МТУ ЯРБ, МТУ ЯРБ Сибири
и Дальнего Востока. При проведении проверки (инспекции) было выявлено
40 нарушений обязательных требований законодательных и нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии. По итогам проведенной проверки (инспекции) назначено одно административное наказание (штраф). Штраф в размере 30 тыс. руб. наложен на должностное лицо. Штраф оплачен. По всем выявленным нарушениям членами комиссии проведено разъяснение обязательных требований;

с 19 по 27 июля 2021 года проведена плановая выездная проверка (инспекция) в отношении Федерального государственного унитарного предприятия «Федеральный экологический оператор» (в лице филиала «Сибирский территориальный округ» (ФГУП «ФЭО») с привлечением сотрудников МТУ ЯРБ Сибири и Дальнего Востока. При проведении проверки (инспекции) было выявлено 3 нарушения обязательных требований законодательных и нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии. По всем выявленным нарушениям членами комиссии проведено разъяснение обязательных требований;

с 16 по 27 августа 2021 года проведена плановая выездная проверка (инспекция) в отношении Акционерного общества «Хиагда» (АО «Хиагда») с привлечением сотрудников 15 Управления Ростехнадзора, МТУ ЯРБ Сибири
и Дальнего Востока. При проведении проверки (инспекции) было выявлено
14 нарушений обязательных требований законодательных и нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии. По всем выявленным нарушениям членами комиссии проведено разъяснение обязательных требований;

с 30 августа по 3 сентября 2021 года проведена плановая выездная проверка (инспекция) в отношении Федерального государственного унитарного предприятия атомного флота (ФГУП «Атомфлот») с привлечением сотрудников Северо-Европейского МТУ ЯРБ. При проведении проверки (инспекции) было выявлено 5 нарушений обязательных требований законодательных и нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии.
По итогам было выдано предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований, оформлен протокол об административном правонарушении в отношении ФГУП «Атомфлот»;

с 11 по 22 октября 2021 года проведена плановая выездная проверка (инспекция) в отношении Акционерного общества «Чепецкий механический завод» (АО ЧМЗ) с привлечением сотрудников 15 Управления Ростехнадзора
и Волжского МТУ ЯРБ. При проведении проверки (инспекции) было выявлено 9 нарушений обязательных требований законодательных и нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии. По всем выявленным нарушениям членами комиссии проведено разъяснение обязательных требований;

с 25 по 29 октября 2021 года проведена плановая выездная проверка (инспекция) в отношении Акционерного общества «Опытно-демонстрационный центр вывода из эксплуатации уран-графитовых ядерных реакторов» (АО «ОДЦ УГР») с привлечением сотрудников 15 Управления Ростехнадзора, Уральского МТУ ЯРБ, МТУ ЯРБ Сибири и Дальнего Востока. При проведении проверки (инспекции) было выявлено 31 нарушение обязательных требований законодательных и нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии. По итогам проведенной проверки (инспекции) назначено одно административное наказание (штраф). Штраф в размере 20 тыс. руб. наложен
на должностное лицо. По всем выявленным нарушениям членами комиссии проведено разъяснение обязательных требований;

с 25 октября по 12 ноября 2021 года проведена внеплановая выездная проверка (инспекция) в отношении Акционерного общества «Федеральный центр науки и высоких технологий «Специальное научно-производственное объединение «Элерон» (АО «ФЦНИВТ «СНПО «Элерон») в рамках лицензирования деятельности в области использования атомной энергии.
По итогам проверки (инспекции) нарушения обязательных требований
или требований, установленных муниципальными правовыми актами, факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора)
не выявлены.

Сведения о проверках, проведенных 6 Управлением Ростехнадзора, внесены в автоматизированную систему «Единый реестр проверки».

**Основные (характерные) виды нарушений, выявленные
при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии на ПЯТЦ за 2021 год**

Основными (характерными) видами нарушений, выявленными
при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии за отчетный период, являются:

1. Нарушение норм и правил в области использования атомной энергии, среди которых:

эксплуатация радиационных источников после завершения назначенного (проектного) или продленного срока эксплуатации (пункты 78, 99 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»);

несоблюдение требований к содержанию программ обеспечения качества (раздел III и IV НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества
для объектов использования атомной энергии»);

нарушение порядка передачи и оформления информации о нарушениях
в работе радиационно-опасных объектов (пункты 8, 9, 10, 15, 21, 22, 26 НП‑014‑16 «Правила расследования и учета нарушений при эксплуатации
и выводе из эксплуатации радиационных источников, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращении
с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами»);

не разработана организационно-распорядительная документация, эксплуатационная документация, регламентирующая порядок проведения регламентных работ (пункты 3.16, 3.17, 7.2.2, 7.2.5 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)»).

2. Нарушение требований иных нормативных правовых актов:

отсутствие у работников организаций разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии (постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 1997 г. № 240);

нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации (технологической, эксплуатационной, ремонтной, отчетной), требуемой нормативными документами.

Выявленные нарушения являются следствием недостаточного контроля со стороны руководства организации за соблюдением требований законодательства.

При этом нарушений, имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду, случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в 2021 году на поднадзорных объектах отмечено не было.

Выявленные нарушения носят организационный характер, не привели к угрозе жизни персонала и населения и причинению вреда окружающей среде.

По всем выявленным нарушениям проводилось разъяснение обязательных требований, выдавались предписания по их устранению. При выявлении нарушений, которые могли повлиять на безопасность объектов использования атомной энергии, составлялись протоколы о привлечении
к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Проведение профилактических мероприятий на ПЯТЦ**

В отчетном периоде 6 Управлением Ростехнадзора (в рамках проведения семинаров (совещаний/вебинаров) с территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, а также
с предприятиями и учреждениями, осуществляющими деятельность в области использования атомной энергии):

- в период с 17 по 18 марта 2021 года проведен вебинар с МТУ ЯРБ на тему «Проблемные вопросы и повышение эффективности надзора на радиационно опасных объектах». Участники вебинара обсудили проблемы, возникающие
при регулировании безопасности радиационных источников, проблемы надзора за радиационно опасными объектами и проблемы, связанные с осуществлением деятельности в области использования атомной энергии, такие как:

проблемы расследования и учета нарушений, возникающих
при эксплуатации РИ;

проблемы обращения с источниками ионизирующего излучения
с истекшим сроком службы в воинских частях;

проблемы, возникающие при регистрации организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники 4 и 5 категорий радиационной опасности;

проблемы, связанные с сертификацией импортных ЗРИ;

проблемы, возникающие при оказании государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в ОИАЭ работникам объектов использования атомной энергии;

проблемы, возникающие при оказании государственной услуги
по лицензированию деятельности в ОИАЭ;

проблемы, возникающие при осуществлении федерального государственного надзора в ОИАЭ;

- в период с 10 по 11 июня 2021 года в семинаре Директоров и руководителей служб ядерной, радиационной, промышленной безопасности
и экологии предприятий АО «ТВЭЛ» принял участие представитель
6 Управления Ростехнадзора, выступивший с докладом на тему «Административная реформа государственного регулирования безопасности
в области использования атомной энергии».

- в период с 15 по 16 декабря 2021 года проведено совещание
по актуальным вопросам надзора за безопасностью на объектах ядерного топливного цикла. В данном совещании участвовали сотрудники Уральского МТУ ЯРБ Ростехнадзора, МТУ ЯРБ Сибири и Дальнего Востока Ростехнадзора, Центрального МТУ ЯРБ Ростехнадзора и ФБУ «НТЦ ЯРБ». В ходе совещания реализован обмен опытом в целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности, в том числе по вопросам организации и осуществления постоянного государственного надзора.

**Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

В 2021 году в рамках анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности 6 Управление Ростехнадзора принимало участие
в разработке следующих ФНП и внесении изменений в действующие ФНП:

«Требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности судов атомно-технологического обслуживания» (НП-011-21). Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2021 г. № 285, зарегистрированным Минюстом России
28 сентября 2021 г., рег. № 65164;

«Сбор, переработка, хранение и кондиционирование жидких радиоактивных отходов. Требования безопасности» (НП-019-15). Утверждены приказом Ростехнадзора от 25 июня 2015 г. № 242. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 13 сентября 2021 г. № 299. Начало действия
редакции – 30 октября 2021 г.

В 2021 г. в Ростехнадзоре были разработаны следующие руководства
по безопасности при использовании атомной энергии по тематике 6 Управления Ростехнадзора:

РБ-003-21. Оценка долговременной безопасности пунктов глубинного захоронения радиоактивных отходов. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 марта 2021 г. № 101;

РБ-004-21. Рекомендации по формированию перечня радионуклидов, контролируемых в кондиционируемых радиоактивных отходах предприятий ядерного топливного цикла. Утверждены приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 июля 2021 г.
№ 251;

РБ-005-21. Рекомендации по методам и средствам контроля сбросов радиоактивных веществ в водные объекты. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
от 16 февраля 2021 г. № 61;

РБ-008-21. Рекомендации по разработке концепции вывода
из эксплуатации объекта использования атомной энергии. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 июля 2021 г. № 265;

РБ-046-21. Мониторинг гидрологических, метеорологических и аэрологических условий в районах размещения объектов использования атомной энергии. Утверждены приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 февраля 2021 г. № 31;

РБ-067-21. Положение о содержании годового отчёта по обеспечению безопасности судов и других плавсредств с ядерными реакторами, судов атомно-технологического обслуживания и объектов их инфраструктуры. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору от 26 марта 2021 г. № 115;

РБ-085-21. Рекомендации по содержанию документов, обосновывающих нормативы предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ
в атмосферный воздух и нормативы допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты. Утверждены приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 сентября
2021 г. № 326;

РБ-092-21. Рекомендации по обеспечению безопасности при возврате продуктов переработки облученных тепловыделяющих сборок в государство
их поставщика. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 декабря 2021 г. № 472;

РБ-106-21. Рекомендуемые методы расчета параметров, необходимых
для разработки и установления нормативов предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 августа 2021 г. № 288.

РБ-126-21. Рекомендуемые методы расчета параметров, необходимых
для разработки нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты. Утверждены приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 9 сентября 2021 г. № 297.

**Проведение анализа нарушений на объектах использования атомной энергии**

В 2021 году на объектах ядерного топливного цикла, объектах транспортирования, судах с ядерными установками и радиационно опасных объектах нарушений, классифицируемых как авария, а также случаев травматизма, в том числе со смертельным исходом, не зафиксировано.

В 2021 году на указанных объектах произошло 103 нерадиационных происшествия (в 2020 году – 142 происшествия), в том числе:

12 происшествий категории П4 при эксплуатации на судах с ядерными установками, судах АТО;

8 происшествий категории П4 – на ПАТЭС «Академик Ломоносов»;

14 – при постройке атомного ледокола «Сибирь» (срабатывание аварийной защиты реакторов в процессе комплексных испытаний и наладки оборудования);

1 – при постройке атомного ледокола «Урал» (повреждение ТВС
при загрузке) (категорирование проведено в соответствии с федеральными нормами и правилами «Положение о порядке расследования и учета нарушений
в работе судов с ядерными установками и радиационными источниками» (НП‑088-11), утвержденными приказом Ростехнадзора от 29 ноября 2011 г.
№ 667, зарегистрированным Минюстом России 13 апреля 2012 г., peг. № 23835);

68 происшествий категории П2 на радиационно опасных объектах, из них:

56 происшествий связано с прихватами и обрывами каротажных снарядов при проведении геофизических работ в скважинах;

6 происшествий связано с обнаружением бесхозяйных радиационных источников;

1 происшествие связано с повреждением транспортного упаковочного контейнера;

1 происшествие связано с регистрацией превышения величины мощности амбиентного эквивалента дозы на поверхности транспортного упаковочного контейнера (далее – ТУК);

1 происшествие связано с утерей ЗРИ при поставке заказчику;

1 происшествие связано с пожаром на ООО «АМУРСТАЛЬ» (повреждены 6 контейнеров с ЗРИ в результате воздействия пламени и высоких температур);

1 происшествие связано с технической неисправностью гамма-дефектоскопа при проведении дефектоскопии на АО «Уральский турбинный завод»;

1 происшествие связано с прекращением АО «РНЦ «Прикладная химия (ГИПХ)» с 1 июня 2021 г. надзора за объектами радиохимического комплекса бывшего ФГУП «РНЦ «Прикладная химия» (категорирование проведено в соответствии с федеральными нормами и правилами «Правила расследования и учета нарушений при эксплуатации и выводе из эксплуатации радиационных источников, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращении с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами» (НП‑014-16), утвержденными приказом Ростехнадзора от 15 февраля 2016 г. № 49, зарегистрированным Минюстом России 4 мая 2016 г.,
peг. № 41970).

Динамика количества нарушений представлена в таблице 5:

Таблица 5

| Год | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Общее количество нарушений, в том числе: | **84** | **85** | **142** | **103** |
| количество нарушений на объектах ЯТЦ, включая происшествия на | **-** | **1** | **3** | **-** |
| ФГУП «ПО «Маяк» |  | 1 | 2 | - |
| ОАО «МСЗ» |  |  | 1 | - |
| количество нарушений на объектах с ЯУС,включая: | **17** | **20** | **61** | **35** |
| течи трубной системы парогенераторов | 13 | 5 | 12 | 10 |
| происшествия при вводе в эксплуатацию ЯУС | - | 15 | 47 | 15 |
| происшествия других типов | 4 | - | 2 | 10 |
| количество нарушений на радиационно опасных объектах, включая: | **67** | **64** | **78** | **68** |
| нарушения при проведении геофизических исследований  | 54 | 54 | 68 | 56 |
| обнаружение бесхозяйных ЗРИ и/или РВ | 3 | 5 | - | 6 |
| нарушения других типов | 10 | 5 | 10 | 6 |

Увеличение количества нарушений в работе судов в 2020 году произошло главным образом из-за срабатываний аварийной защиты реакторных установок и экстренных снижений их мощности в период постройки и пусконаладки головного атомного ледокола проекта 22220 «Арктика» (передан
ФГУП «Атомфлот» 21 октября 2020 г.) и ввода 22 мая 2020 г. в промышленную эксплуатацию ПАТЭС «Академик Ломоносов».

Во всех перечисленных случаях радиационное воздействие на персонал, население и радиоактивное загрязнение окружающей среды не зафиксировано.

**Планирование проведения профилактических мероприятий**

В целях организации проведения профилактических мероприятий
и повышения их результативности на поднадзорных объектах 6 Управление Ростехнадзора планирует в 2022 году проводить следующие мероприятия:

разработку и утверждение федеральных норм и правил в области использования атомной энергии по тематике 6 Управления Ростехнадзора;

дальнейшую разработку и утверждение руководств по безопасности
при использовании атомной энергии по тематике 6 Управления Ростехнадзора;

размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора руководств по безопасности, методических ведомственных документов (положений, инструкций, методических рекомендаций) по соблюдению обязательных требований;

проведение семинаров с представителями МТУ ЯРБ по компетенции
6 Управления Ростехнадзора;

реализацию мероприятий Программы Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии, деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, деятельности саморегулируемых организаций в области энергетического обследования на 2022 год в части своей компетенции (приказ Ростехнадзора
от 29 декабря 2021 г. № 468).

**Сведения о проведенных проверках и результатах надзора за учетом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ
и радиоактивных отходов и физической защитой на ядерных**

**и радиационно опасных объектах в 2021 году**

В рамках надзора за системой государственного учета и контроля ядерных материалов (далее – УК ЯМ) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет надзор
за 52 организациями, осуществляющими обращение с ядерными материалами.

За 12 месяцев 2021 года было проведено 230 проверок, в которых проверялось состояние УК ЯМ (217 проверок, проведенных в режиме постоянного надзора, 12 плановых проверок, 1 внеплановая проверка).

Около 2 % проверок (5) было проведено с использованием технических средств (проведение инспекционных измерений с помощью приборов неразрушающего контроля).

В процессе инспекций выявлено 140 нарушений обязательных требований.

За аналогичный период 2020 года была проведена 181 проверка, выявлено 101 нарушение.

За 12 месяцев 2021 года было выявлено 3 аномалии в УК ЯМ:

1 аномалия вызвана расхождением фактических и учетных данных ядерного материала;

1 аномалия вызвана превышением установленных пределов инвентаризационной разницы при проведении физической инвентаризации ядерных материалов;

1 аномалия вызвана несоответствием порядка передачи ядерных материалов между зонами баланса ядерных материалов требованиям нормативных документов.

По каждому случаю проведены расследования. Поднадзорными организациями по случаю выявленных аномалий были представлены специальные отчеты.

За отчетный период случаев, связанных с утратой и несанкционированным использованием ядерных материалов, на поднадзорных объектах в ходе проверок не выявлено.

В настоящее время под надзором состоит 2 345 организаций, осуществляющих учет и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (в число которых входят 79 созданных в субъектах Российской Федерации региональных информационно-аналитических центров).

За 12 месяцев 2021 года инспекторами Ростехнадзора была проведена 1 161 проверка (595 плановых проверок, 396 проверок в режиме постоянного надзора, 170 внеплановых проверок), в рамках которых проверялось состояние учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, выявлено 236 нарушений обязательных требований и УДЛ.

За аналогичный период 2020 года проведено 926 проверок, выявлено
206 нарушений норм и правил и УДЛ.

За отчетный период получена информация о происшествиях в учете и контроле радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (далее – РВ
и РАО):

при выгрузке металлолома обнаружено 24 бесхозяйных радиационных источника;

на складе обнаружено 194 неучтенных радиационных источника;

утеряно 2 радиационных источника.

За 12 месяцев 2021 года случаев, связанных с хищением и несанкционированным использованием РВ и РАО, на поднадзорных объектах в ходе проверок не выявлено.

За 12 месяцев 2021 года Ростехнадзор осуществлял надзор за физической защитой на 52 ядерных объектах.

В соответствии с Планом проведения проверок юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей Ростехнадзора на 2021 год за 12 месяцев 2021 года на поднадзорных ядерных объектах (атомных станциях, предприятиях ядерного топливного цикла, научно-исследовательских и экспериментальных реакторах, на судах с ядерными энергетическими установками и атомно-технологического обслуживания) проведено 209 проверок (инспекций), из них 11 плановых инспекций, 1 внеплановая и 197 проверок выполнения требований к физической защите при постоянном государственном надзоре (за аналогичный период в 2020 году было проведено 9 плановых инспекций, 6 внеплановых
и 178 проверок при постоянном государственном надзоре).

В процессе инспекций выявлено 192 нарушения обязательных требований и УДЛ (188 нарушений обязательных требований и 4 нарушения УДЛ).
За аналогичный период в 2020 году было выявлено 159 нарушений обязательных требований и УДЛ (133 нарушения обязательных требований и 26 нарушений УДЛ).

Выданы предписания, содержащие в сумме 173 пункта.

19 нарушений устранены в ходе проверок.

Несанкционированных действий в отношении ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения не выявлено.

За 12 месяцев 2021 года Ростехнадзор осуществлял надзор за физической защитой на 2 214 радиационно опасных объектах.

За указанный период на поднадзорных радиационно опасных объектах комиссиями проведено 914 проверок (инспекций), из них 519 плановых инспекций, 123 внеплановые и 272 проверки выполнения требований
по физической защите при постоянном государственном надзоре, включая Федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный экологический оператор» (ФГУП «ФЭО») (за аналогичный период в 2020 году было проведено 357 плановых инспекций, 153 внеплановые и 268 проверок выполнения требований по физической защите при постоянном государственном надзоре).

В процессе инспекций выявлено 109 нарушений обязательных требований.

Выданы предписания, содержащие в сумме 106 пунктов.

3 нарушения устранены в ходе проверок.

За аналогичный период 2020 года было выявлено 64 нарушения обязательных требований.

За 12 месяцев 2021 года случаев, связанных с хищением
и несанкционированным использованием радиоактивных веществ
и радиоактивных отходов, на поднадзорных объектах в ходе проверок
не выявлено.

Типовые (характерные) нарушения правил УК ЯМ:

пункты 9-30, 92-102 Основных правил учета и контроля ядерных материалов (НП-030-19), утвержденных приказом Ростехнадзора от 18 ноября 2019 г. № 438 (далее – НП-030-19): в Инструкции по учету и контролю ЯМ
не определен перечень объектов применения средств контроля доступа (систем наблюдения), ответственное лицо за учет и контроль ЯМ в зоне баланса материалов (далее – ЗБМ) не назначено приказом руководителя организации, после перерегистрации ЗБМ не разработаны инструкции по учету и контролю ЯМ. Были нарушены 61 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 44 % от общего количества нарушений;

пункты 13, 58 НП-030-19: планы мероприятий по устранению причин аномалий и предотвращению их повторного возникновения не выполнены
в полном объеме, в установленные сроки, в журналах нет отметки
об административном контроле. Были нарушены 23 раза. Нарушения данных пунктов составляют около 17 % от общего количества нарушений;

пункты 70-91 НП-030-19: при проведении годовой физической инвентаризации ЯМ не было проверено наличие учетных единиц, не соблюдены установленные сроки представления отчетных документов, оформленных
по результатам годовой физической инвентаризации, не проводилась проверка соответствия данных списка наличного количества и данных учетных документов. Были нарушены 18 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 13 % от общего количества нарушений;

пункты 121, 122 НП-030-19: должностные лица и персонал, ответственные за осуществление учета и контроля ЯМ, не проходили обучение и проверку знаний федеральных норм и правил в области использования атомной энергии раз в три года, ответственные за организацию учета и контроля ЯМ
в организации не проходили переподготовку или повышение квалификации раз в пять лет, руководящий персонал организации, обеспечивающий учет
и контроль ЯМ, не имеет разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии. Были нарушены 10 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 7 % от общего количества нарушений;

пункты 55, 57, 58 НП-030-19: не разработаны расчетные методики,
в программе измерений ЯМ не приведены формы и не указаны сроки составления документов, в которых регистрируются результаты измерений,
не соблюдены сроки периодической поверки средств измерений, не определен вид и объем подтверждающих измерений учетных единиц при передаче ЯМ
в ЗБМ. Были нарушены 9 раз. Нарушения данных пунктов составляют
около 7 % от общего количества нарушений;

пункты 51, 52 НП-030-19: используемые пломбы не соответствуют требованиям действующих национальных стандартов, акт утилизации пломб составлен не на основании данных журналов утилизаций пломб, в перечень объектов пломбирования не включено оборудование, содержащее ЯМ, в ЗБМ
не установлены пломбы на оборудование, где имеются ЯМ. Были нарушены
8 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 6 % от общего количества нарушений.

Типовые (характерные) нарушения правил учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации:

пункты 5-17, 64-73 Основных правил учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации (НП-067-16), утвержденных приказом Ростехнадзора от 28 ноября 2016 г. № 503 (далее – НП-067-16):
не разработано положение по учёту и контролю РВ и РАО, не установлена категория радиационной опасности закрытого радионуклидного источника (далее – ЗРИ) в паспортах (сертификатах) на ЗРИ либо в отдельных документах, инструкция по учету и контролю РВ и РАО не пересматривалась
с установленной периодичностью. Были нарушены 81 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 34 % от общего количества нарушений;

пункты 14, 74, 81 НП-067-16: не ведется журнал учета РВ, в журнал учета РВ не внесены сведения об операциях, проведенных с РВ, исправления
в учетных документах производятся с использованием корректирующей жидкости, без оформления новой записи, несвоевременно осуществляется предоставление отчетных документов в ИАЦ. Были нарушены 45 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 19 % от общего количества нарушений;

пункты 83-85 НП-067-16: руководящий персонал организации не имеет разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии, должностные лица, ответственные за учет и контроль РВ и РАО, не проходят обучение и проверку знаний. Были нарушены 41 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 18 % от общего количества нарушений;

пункты 25-30 НП-067-16: в перечень объектов пломбирования
не включено оборудование, содержащее РВ и РАО, отсутствуют пломбы
на сейфах и в местах доступа к оборудованию, нарушена периодичность установки пломб, отсутствует документальное подтверждение результатов проверки состояния и целостности пломб в период между проведением инвентаризаций. Были нарушены 24 раза. Нарушения данных пунктов составляют около 10 % от общего количества нарушений;

пункты 51-63 НП-067-16: инвентаризация РВ и РАО проводится
в структурных подразделениях с нарушением установленного в организации порядка, отсутствует акт проведения инвентаризации. Были нарушены 22 раза. Нарушения данных пунктов составляют около 9 % от общего количества нарушений;

пункты 3, 20 НП-067-16: ЗРИ с истекшим назначенным сроком службы
не переведены в категорию РАО, не поставлены на учет образовавшиеся РАО. Были нарушены 11 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 5 %
от общего количества нарушений.

Типовые (характерные) нарушения обязательных требований в сфере надзора за физической защитой на ядерных объектах:

пункты 20-110 Требований к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежащих охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2017 г. № 646: периметры охраняемых зон (запретная зона, охраняемая полоса), а также контрольно-пропускные пункты (далее – КПП) и здания не в полной мере оснащены инженерно-техническими средствами охраны. Были нарушены 38 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 20 % от общего количества нарушений;

пункт 46 Требований к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов (НП-083-15), утвержденных приказом Ростехнадзора от 8 сентября 2015 г. № 343 (далее ‒
НП-083-15), отсутствуют или требуют корректировки отдельные документы
по организационным мероприятиям (положения, планы, инструкции). Был нарушен 43 раза. Нарушения данного пункта составляют около 22 % от общего количества нарушений;

пункты 63-90 НП-083-15: на отдельных участках охраняемых зон (защищенных и внутренних), а также в категорированных зданиях (сооружениях) отсутствуют некоторые из обязательных средств охранной сигнализации, тревожно-вызывной сигнализации, системы оптико-электронного наблюдения или технические средства смонтированы таким образом,
что не выполняют свою задачу по предназначению. Были нарушены 23 раза. Нарушения данных пунктов составляют около 12 % от общего количества нарушений;

пункты 109-112 НП-083-15: оборудование КПП для прохода людей
и проезда транспортных средств не в полной мере обеспечивают контроль разрешенного прохода (проезда) персонала объекта и транспортных средств
и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) запрещенных предметов (ядерных материалов, радиоактивных веществ, взрывчатых веществ и предметов из металла). Были нарушены 20 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 10 % от общего количества нарушений;

пункты 35-40 НП-083-15: оценка эффективности системы физической защиты на объекте проведена с отступлениями от положений нормативных документов. Были нарушены 10 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 5 % от общего количества нарушений;

пункты 98-105 НП-083-15: подготовка и допуск к эксплуатации инженерно-технических средств физической защиты персонала физической защиты, периодичность проверки знаний им правил эксплуатации
и безопасности осуществляется с нарушениями требований норм и правил. Были нарушены 9 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 5 % от общего количества нарушений;

пункт 117 НП-083-15: двери и стекла окон пунктов управления системы физической защиты не обеспечивают защиту персонала физической защиты
от поражения огнем стрелкового оружия, определенного в модели нарушителей. Был нарушен 8 раз. Нарушения данного пункта составляют около 4 % от общего количества нарушений;

пункты 26-30 НП-083-15: анализ уязвимости системы физической защиты на объекте проведён с отступлениями от положений нормативных документов. Были нарушены 7 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 4 %
от общего количества нарушений.

Типовые (характерные) нарушения обязательных требований в сфере надзора за физической защитой на радиационно опасных объектах:

пункт 22 приложения № 3 к Правилам физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения (НП-034-15), утвержденным приказом Ростехнадзора от 21 июля 2015 г. № 280 (далее –
НП-034-15): не разработаны или требуют корректировки отдельные документы, определяющие организацию физической защиты (инструкции, журналы, планы, положения, перечни). Был нарушен 40 раз. Нарушения данного пункта составляют около 37 % от общего количества нарушений;

пункт 6 НП-034-15: не разработана модель нарушителей
или не согласована в установленном порядке. Был нарушен 19 раз. Нарушения данного пункта составляют около 17 % от общего количества нарушений;

пункт 21 НП-034-15: комплекс инженерно-технических средств физической защиты не в полной мере соответствует установленным требованиям. Был нарушен 17 раз. Нарушения данного пункта составляют около 16 % от общего количества нарушений;

пункт 20 НП-034-15: не установлен уровень физической защиты
или установленный уровень физической защиты не соответствует требованиям. Был нарушен 11 раз. Нарушения данного пункта составляют около 10 %
от общего количества нарушений;

пункт 3.1 приложения № 2 к НП-034-15: персонал физической защиты
несвоевременно проходит обучение. Был нарушен 10 раз. Нарушения данного пункта составляют около 9 % от общего количества нарушений.

**Результаты правоприменительной практики**

За 12 месяцев 2021 года всего за нарушения в области физической защиты, учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов наложено 32 штрафа на общую сумму в размере 1 710 тыс. руб., вынесено 4 предупреждения о недопустимости нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии (за 12 месяцев 2020 года 16 штрафов на общую сумму в размере 1 170 тыс. руб., а также два предупреждения).

В 2021 году 15 Управлением Ростехнадзора в тематическом разделе официального сайта Ростехнадзора в сети «Интернет» размещена информация об утверждении постановления Правительства Российской Федерации
от 25 октября 2021 г. № 1820, которым внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности». В частности, постановлением уточнены полномочия частных охранных организаций
по охране радиационных объектов с уровнями физической защиты «В» и «Г».
В период с 26 по 27 мая 2021 в г. Новосибирске Управлением специальной
безопасности Ростехнадзора организован и проведен выездной семинар
с должностными лицами МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора,
уполномоченными на реализации полномочий в области противодействия
ядерному терроризму на объектах использования атомной энергии, по вопросу
«Реализация полномочий Ростехнадзора в области противодействия ядерному
терроризму на объектах использования атомной энергии в 2020 и 2021 годах:
проблемные вопросы и подходы к совершенствованию регулирования
безопасности».

В ходе семинара были обсуждены подходы к проведению проверочных
мероприятий и выявлению нарушений, а также представлены информационно-
аналитические доклады согласно тематике семинара. В том числе представлены
обзоры состояния систем учета, контроля и физической защиты.

В целях организации проведения профилактических мероприятий
и повышения их результативности на поднадзорных объектах Управление специальной безопасности Ростехнадзора планирует в I полугодии 2022 года проводить следующие мероприятия по:

дальнейшей разработке и утверждению руководств по безопасности при использовании атомной энергии в части учета, контроля и физической защиты;

размещению в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора руководств по безопасности, методических ведомственных документов (положений, инструкций, методических рекомендаций) по соблюдению обязательных требований в сфере надзора за системами учета, контроля
и физической защиты;

направлению в органы государственного управления использованием атомной энергии информации о типовых и массовых нарушениях обязательных требований в сфере надзора за учетом, контролем и физической защитой
на подведомственных объектах, с целью организации и проведения мероприятий объектового и ведомственного контроля;

реализации Программы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии, деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции
и капитального ремонта объектов капитального строительства, деятельности саморегулируемых организаций в области энергетического обследования
на 2022 год в части своей компетенции (приказ Ростехнадзора от 29 декабря
2021 г. № 468).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_